

中国では、近年「中国の持続可能な発展と環境問題」を題にする研究が増えているが、基本的には、「発展と環境問題の協調」に重点を置き、「産業優先論」が根強く存在する。実質的には、1970年「公害国会」が開かれる前の20世紀60年代の日本に相当すると思われる。研究者の間さえ、「環境優先論」を唱えるものがまれである。

制度上、中国では、日本のような憲法意義上の「地方自治制度」が確立していない（「民族自治制度や」、「香港・アモイ特別行政区」制度を設けているものの、「地方分権」の域から出ておらず、つまり憲法意味での「地方自治権」が確立されていない）のが現状である。そのため、社会全般において、「産業優先」に基づく「開発衝動」を抑える手立て（地方の長や議員に対する直接選挙権、および直接請求権を中心とするボトルアップ式伝導メカニズム）が存在しない。そのため、地方官僚は「御上」に対して「責任」をもつこととなっている。「産業化」の推進を国の主要な発展目的にする現段階では、GDPの成長率こそが地方官僚の業績を現す「指標」で、実質上地方行政が「GDP万能主義」に陥っている。

最近、環境問題がだんだん深刻化していく中、中国でも「グリーンGDP」をGDPの代替指標にする動きが活発化しているが、「グリーンGDP」の測定方法を精緻化させる課題が残されていて、本格化することが難しいと予測できる。また、より根本なのは、直接選挙権や直接申請権を持たない地元住民の無力化状態が変わらないままでは、地域の環境に積極的に取り組む地方政府が現れないであろう。

環境問題はいつも具体的な地域現場で発生するもので、現場（地域住民及び行政の末端組織）から上層部へ伝えていくメカニズムの存在が問題の解決に欠かせないと考える。日本の環境問題に取り組む道筋からみて明らかにわかるように、住民身の環境問題（国民健康被害や、生活の質の低下）の悪化が住民運動の起爆剤となり、それらの問題を解決するために、「生産方式」・「開発方式」の改善が強く求められるようになりました。そして最終的には、法律の改善にもつながった。一方の中国では、エネルギー・資源のボトルネックに直面している中、「循環経済」、「省エネ」、「節約型社会」のスローガンを掲げているが、「生産方式」の改善に重点を置きながら効果が薄いのは「制度改革」を抜きにしたからと考える。

総じて、「制度問題」をはずして、中国の環境改善を望むことが無理であろう。環境問題において、現制度の元で「理性的に」動く中国の地方政府に対して、比較的に「超然」的な地位にある中央政府がなすすべがないといわざるを得ない。「住民不在」の環境行政を変革する「制度革命」

（例えば、地方自治制度の導入）は、中国の環境問題にかかわる「構造改革」を引き起こす。

研究成果の公表について(予定も含む)

口頭発表 (題名・発表者名・会議名・日時・場所等)

陳雲「分税制下の中央地方政府」、復旦大学・中国留米公共管理学会・中山大学共同主催“公共財政と政府改革”国際シンポジウム, 2007年6月2-3日, 上海にて。

陳雲「統治と自治：東京都における循環型社会構築の制度的分析」, 上海師範大学都市文化研究センター主催“上海と東京の都市文化”国際シンポジウム, 2007年3月31日-4月1日, 上海にて。

陳雲“国際中核都市建設のプロセスにおける上海のビジネス環境分析—大都市問題、情報化建設と後発的不利益問題を中心に”、復旦大学国際都市フォーラム, 2006年11月3~5日

陳雲「開放体制下における中国社会の新しい制度変遷メカニズムの形成”(修訂版)」、復旦大学国際関係與公共事務学院「中国政府と政治研究センター」主催：“中国民主制度的構造”全国シンポジウム, 2006年6月23-24日, 上海にて。

陳雲「開放体制下における中国社会の新しい制度変遷メカニズムの形成”、武漢大学政治と公共管理学院及び武漢大学「政治文明と政治発展研究センター」共同主催：“政治文明と政治体制革新”、2006年5月26~28日, 武漢にて。

陳雲「中国の地方政府の環境財政・環境行政の執行”(仮題)」、京都サステイナビリティイニシアティブ(KSI)が主催「東アジアの持続可能な発展・循環経済・環境財政改革」, 9月22-23日開催予定、京都大学にて。

論文 (題名・発表者名・論文掲載誌・掲載時期等)

日立総合計画研究所 HP コラム：(アドレス：<http://www.hitachi-hri.com/opinion/01report/01aeareport/03ch/index.html>)

(1) 中国の競争力と挙国体制：現状と問題点(上)、2007年4月22日

(2) 中国の競争力と挙国体制：現状と問題点(下)、2007年5月22日

陳雲「日本の環境政策と地方自治制度」, 蔡建国等著『東アジア地域合作——エネルギー、環境と安全』, 同済大学出版社, 2007年2月, 363-380頁

陳雲「統治と自治：東京都における循環型社会構築の制度的分析」, 蘇智良編『上海と東京の都市文化』(論文集), 辞書出版社2007年7月

書籍 (題名・著者名・出版社・発行時期等)

陳雲『中国の体制移行と発展：「成長の共有」を目指して』(うち、第三章「分税制下の中央地方関係」では本研究の成果が盛り込まれた), Ashgate 出版社、英国(2008年出版予定)。

研究結果 (英文)

Recently in China, analyses entitled Chinese sustained development and environment problems have been active, however, deep-rooted circumstances point out industry priority way of thinking taking into consideration cooperation of development with environment problem. It might be similar with Japan in 1960s before the pollution congress was held. In China even among scholars it is very few to insist environment priority.

It is current situation in China that local autonomy system has never been established in constitutional sense different from Japan (although in China there could be established such institutions as special autonomous system, special administration districts of Hong Kong, Xiamen, they are still in the decentralization stage which means that local autonomy system has never been established in constitutional sense). Thus in the whole society in China they have no effective measures (like direct election rights to select the head of a local government, and bottle up style transmission mechanism centers on direct claim rights) to apply the break to development impulse based upon industry priority. Head of a local government in China is chosen by the local assembly consisted of local representatives who are elected by local citizens in formal sense, but actually as candidates are nominated by higher government (or party organization), local government officials are responsible to higher organization. At the present stage whose main purpose has been to improve industrialization, GDP growth rate should be the appropriate index to show better performance of local government officials. Substantially local administration has fallen into GDP omnipotent.

As environmental circumstance in China has become serious recently, movement to make "green GDP" as substitute index of GDP has been more active. However, as we have a hard task to find exact method of measuring green GDP, it is easily expected to have full scale change to green GDP. More fundamental reason is as following; if spiritless situation of local citizens who have no rights of direct election and direct claim is unchanged, they will not have active local government to try to have better regional circumstance.

We think that, as serious environment problem usually occurs in concrete regional spot, existence of mechanism to convey the problem from the actual spot to higher organization is indispensable to resolve. As was shown in the Japanese case to treat the problem, deterioration of environment situation for citizens surrounding the spot (damage for their health and decline of quality for their everyday life) was priming for concerted neighborhood action, and to resolve the problem improvement of production system and development system became strongly necessary, which finally led to better legislation. Meanwhile in China, having faced with bottleneck of energy and resources, they have displayed slogans saying "circulating economy", "saving energy", "saving economy", main reason why it has never been effective, even putting greater attention upon improvement of production system, seems to be due to without institutional reform.

Generally speaking, without considering institutional problems it might be impossible to improve environment problems. As regards environment problems, we cannot help saying that central government which remains aloof from the problems can do nothing, compared with local government which has taken measures rationally under the current institution.

The "institutional revolution" (for example introduction of local autonomy system) to reform environmental administration without citizens' opinions will lead to structural reform related with environment problems in China.

研究成果の公表について(予定も含む) (英文)

口頭発表 (題名・発表者名・会議名・日時・場所等)

International Conference, “Public Finance and Government Reform”, Fudan University, China Public Administration Institute and Sun Yat-Sen University. Paper presented, “*Relations of Central and Local Government under System of Dividing Taxes*”, 2-3 June, 2007, Fudan University, Shanghai

“International Academic Forum on City Cultures in Shanghai and Tokyo”, Research Center of Urban Culture, Shanghai Normal University, Paper presented: “*Governance and Autonomy: the Institutional Analysis of Circular Society Construction in Tokyo*”, 31 March- 1 April, Shanghai Normal University

“Fudan University International Metropolis Forum” Fudan University, Shanghai, Paper presented: “*The Business Environment Analysis for Shanghai in Constructing International Central City - Focus on Cosmopolitan City, Information Construction and Belated-Development Disadvantage*”, 3-5 Nov, 2006

National Academic Conference, “*System Structure of China Democracy*”, Study Center for Chinese Government and Politics, School of International Relations and Public Affairs, Fudan University. Paper presented, “*Formation of Chinese New System Transition Conduction Mechanism under Open System (Revised edition)*” Shanghai, 26-28 May, 2006

National Academic Conference, “*Political Civilization and Political System Innovation*” School of Politics and Public Administration, Study Center for Political Civilization and Political Development, Paper presented, “*Formation of Chinese New System Transition Conduction Mechanism under Open System*”, Wuhan University, Wuhan, 26-28 May, 2006

Paper present, “Environmental Policy Administration at Local Government in China”, International Academic Conference, “Sustainable Development in East Asia”, Kyoto Sustainability Institute (KSI), 22-23 Sep. 2007, Kyoto University.

論文 (題名・発表者名・論文掲載誌・掲載時期等)

The columnist for the network station of Hitachi Research Institute

(Website: <http://www.hitachihri.com/opinion/01report/01aereport/03ch/index.html>)

□ *The Competitive Strength and National System: Current Situation and Problems (Volume I)*, 22 April, 2007

□ *The Competitive Strength and National System: Current Situation and Problems (Volume II)*, 22 May, 2007

“*Japanese Environment Policy Process and Autonomy System*” Study Center for Asia Pacific Area, Tongji University, Cai JianGuo (editor in chief), *East Asia's Regional Cooperation* (Paper Collective), Nov, 2006

“*Governance and Autonomy: the Institutional Analysis of Circular Society Construction in Tokyo*”, Su Zhiliang (Editor in Chief), *The City Culture of Tokyo and Shanghai*, Shanghai Lexicographical Publishing House, July, 2007

書籍 (題名・著者名・出版社・発行時期等)

Yun Chen, “*Transition and Development in China: towards Shared Growth*”, Ashgate Publishing Group, United Kingdom (forthcoming), due to be published in 2008